

# Castle-talks on Cross-Border Cooperation

Fear of Integration?  
The Pertinence of the Border

Edited by Birte Wassenberg



Geschichte

*SGEI – SHEI – EHIE*

Franz Steiner Verlag



Castle-talks on Cross-Border Cooperation  
Edited by Birte Wassenberg

STUDIEN ZUR GESCHICHTE  
DER EUROPÄISCHEN INTEGRATION (SGEI)

ÉTUDES SUR L'HISTOIRE  
DE L'INTÉGRATION EUROPÉENNE (EHIE)

STUDIES ON THE HISTORY  
OF EUROPEAN INTEGRATION (SHEI)

Band/Volume 32

Herausgegeben von/Edited by/  
Dirigé par Jürgen Elvert

In Verbindung mit/In cooperation with/En coopération avec  
Charles Barthel/Jan-Willem Brouwer/Eric Bussière/Antonio Costa  
Pinto/Desmond Dinan/Michel Dumoulin/Michael Gehler/  
Brian Girvin/Wolf D. Gruner/Wolfram Kaiser/Laura Kolbe/  
Johnny Laursen/Wilfried Loth/Piers Ludlow/Maria Grazia  
Melchionni/Enrique Moradiellos Garcia/Sylvain Schirmann/  
Antonio Varsori/Tatiana Zonova

# Castle-talks on Cross-Border Cooperation

Fear of Integration?  
The Pertinence of the Border

Edited by Birte Wassenberg  
as Part of her Jean Monnet Chair  
and Project Activities



Franz Steiner Verlag



Publié avec le concours de l'Université de Strasbourg.

Umschlagabbildung: Château de Pourtalès, Straßburg  
(mit freundlicher Genehmigung)

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek:  
Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen  
Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über  
<<http://dnb.d-nb.de>> abrufbar.

Dieses Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt.  
Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes  
ist unzulässig und strafbar.

© Franz Steiner Verlag, Stuttgart 2018

Druck: Bosch Druck, Ergolding

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier.

Printed in Germany.

ISBN 978-3-515-12008-1 (Print)

ISBN 978-3-515-12018-0 (E-Book)

## **Table of Contents / Table des matières / Inhaltsverzeichnis**

BIRTE WASSENBERG Foreword / Avant-Propos / Vorwort .....	9
ULL, HARALD & THOMAS LEIBRECHT Castle-talks at Pourtalés / Castle-talks à Pourtalès / Castle-talks in Pourtalès	19
BIRTE WASSENBERG Introduction / Introduction / Einleitung .....	25
<b>PRELIMINARY PART: BORDERS, INTERNATIONAL RELATIONS AND CROSS-BORDER COOPERATION / FRONTIÈRES, RELATIONS INTERNATIONALES ET COOPÉRATION TRANSFRONTALIÈRE / GRENZEN, INTERNATIONALE BEZIEHUNGEN UND GRENZÜBERSCHREITENDE ZUSAMMENARBEIT</b>	
JEAN-CHRISTOPHE ROMER International Relations and Area Studies / Relations Internationales et Area Studies / Internationale Beziehungen und Area Studies .....	59
BERNARD REITEL Cross-Border Cooperation and International Relations: Towards the Emergence of a Cross-Border Regime? .....	69
EMMANUEL BRUNET-JAILLY Borders and Border Disputes in the European Union .....	85
<b>PART 1: BORDERS AND GOVERNANCE : A NEW FOREIGN POLICY ? / FRONTIÈRES ET GOUVERNANCE: UNE NOUVELLE POLITIQUE ÉTRANGÈRE? / GRENZEN UND GOVERNANCE : EINE NEUE AUßENPOLITIK ?</b>	
KARL-HEINZ LAMBERTZ Cross-Border Governance in Europe: A New Foreign Policy? .....	103
JOACHIM BECK Territorial Institutionalism and the European Administrative Space. A Conceptual Framing for Capturing the Institutional Dynamics of Cross-Border Cooperation .....	109
CHRISTOPHER HUGGINS Building Cross-Border Governance in the Channel / La Manche Region: Successes and Failures .....	137

MARCIN KRYMUSKI/PETER ULRICH Actor's Participation in Cross-Border Governance Structures at the German-Polish Border. Case Studies from the Viadrina Region .....	153
HYNEK BÖHM Networks As Functional New Micro-diplomacy Tools Supporting Cross- border Co-operation: Evidence and Lessons from Czech-Slovak Border .....	183
<b>PART 2: BORDERS: THE GATEKEEPERS OF SOVEREIGNTY AND SECURITY / FRONTIÈRES : LES GARDIENS DE LA SOUVERAINETÉ ET DE LA SÉCURITÉ / GRENZEN: DIE WÄCHTER DER SOUVERÄNITÄT UND SICHERHEIT</b>	
WALTER SPINDLER Welcome Speech: Borders – Security and Geopolitical Aspects .....	201
ANTOINE ULLESTAD Protecting the Security of the EU through its External Borders .....	219
JAUME CASTAN PINOS Conflicts over Sovereignty in Europe in the so-called Post-Sovereignty Era ....	239
MANUEL FRIESECKE The Pertinence of the External EU Border: A Swiss Point of View .....	253
<b>PART 3: BORDERS, THE “SCARS” OF HISTORY OR PLACES OF RECONCILIATION? / FRONTIÈRES, LES « CICATRICES » DE L’HISTOIRE OU LIEUX DE RÉCONCILIATION?/ GRENZEN, DIE „NARBEN“ DER GESCHICHTE ODER VERSÖHNUNGSORTE?</b>	
GERHARD BESIER Mental Borders Create Limited Minds: How to Overcome Prejudices, Stereotypes and Concepts of an “Enemy” in the Second Decade of the 21st Century .....	265
BIRTE WASSENBERG The Rhine: A Border of Peace? Memories from Key Players in the Upper Rhine Region .....	281
BERNHARD KÖPPEN Beyond “Erbfeind” and after Reconciliation. Shopping? A Comparative Study on French-German and Polish-German Cross-Border Tourism as a Common, Integrative Routine .....	295
BEATA HALICKA The Polish-German Border: A Laboratory of Transnational Cooperation .....	305
KATARZYNA STOKLOSA The Finnish-Russian Border between Myth and Reality .....	321

PART 4: BORDER CONFLICTS, BARRIERS AND RESISTANCE TO  
INTEGRATION / CONFLITS FRONTALIERS, BARRIÈRES ET RÉSISTANCE  
À L'INTÉGRATION / GRENZKONFLIKTE, BARRIEREN UND  
WIDERSTAND GEGEN INTEGRATION

JEAN PEYRONY Integration in Cross-Border Regions: Obstacles and Solutions .....	331
ANNE THEVENET Capacity-Building as a Tool to Overcome Obstacles in Border Regions. The TEIN Approach .....	347
JORDI CICRES & SÍLVIA LLACH The Role of Languages in Cross-Border Cooperation: Obstacle or Opportunity? .....	369
ANDY POLLAK Irish-British Relations, 1998-2012: From Provincial Conflict to European Tensions .....	389
RUTH TAILLON Cross-Border Cooperation and Peace-Building in Ireland .....	397
ALESSANDRO TORELLO Barriers to the Bulgarian Cross-Border Cooperation with Rumania .....	407
ADRIANA DORFMAN Smuggling in Sant'ana Do Livramento (Brazil) - Rivera (Uruguay): Unification, Mirroring and Difference Processes and Transitional Dispositives in Border Condition .....	427

ANNEXES / ANHÄNGE / APPENDICES

ABBREVIATIONS / ABKÜRZUNGEN/ ABBREVIATIONS ET SIGLES .....	
LES AUTEURS/ DIE AUTOREN/ AUTHORS .....	445
CONCERNANT LA SÉRIE « ÉTUDES SUR L'HISTOIRE DE L'INTÉGRATION EUROPÉENNE » .....	453
ZUR REIHE „STUDIEN DER GESCHICHTE DER EUROPÄISCHEN INTEGRATION“ .....	454
ABOUT THE SERIES "STUDIES ON THE HISTORY OF EUROPEAN INTEGRATION" .....	455





## FOREWORD

### CASTLE-TALKS ON CROSS-BORDER COOPERATION

BIRTE WASSENBERG

The “Castle-talks on Cross-border Cooperation” were first introduced in 2012–2013, in the framework of my Jean Monnet Chair on the contribution of cross-border cooperation to the European Neighbourhood Policy. The Chair’ objective was to develop new teaching modules in Border Studies at the *Institut d’études politiques* (IEP) of the University of Strasbourg, especially for the Master 1 in *Etudes interdisciplinaires européennes* (Interdisciplinary European Studies) and the Master 2 in *Relations Internationales et processus d’intégration régionale* (International Relations and Processes of Regional Integration). As co-head of the Master 2, responsible for the section on cross-border cooperation and as a visiting professor and member of the CEPA foundation at the *château Pourtalès*, which offers study abroad programs for American students, I had the idea to create a forum of discussion on cross-border cooperation at the *château* between the European students of my Master 2 and the American students of the CEPA program.

The aim of the “castle-talks” was to deepen research and to encourage interest of young researchers for the field of Border Studies. Indeed, there are only very few Master programs specialized in the subject. My Jean Monnet Chair aimed at filling in this gap: the castle-talks were conceived as interdisciplinary research seminars, which were to be organized yearly at the Pourtalès Castle in Strasbourg, as a cooperation project between the IEP and the US-CEPA program.

The title “Castle-talks on Cross-border Cooperation” was invented at the second seminar, in December 2013, on “Borders and Governance”. Key note speaker Karl-Heinz Lambertz, then Minister-President of the German Community of Belgium, talked about “the contribution of cross-border cooperation to foreign policy”. He mentioned that, “in the past history of Europe, Foreign policy has often been discussed in castles” and that, maybe “a castle ghost at the *château Pourtalès*” was listening to these talks on cross-border cooperation”. The terminology was forged: from then onwards, the seminars were called “castle-talks on cross-border cooperation”.

The concept of the castle-talks was as follows: the seminars presented an occasion both for researchers to present papers on a specific aspect of cross-border cooperation and for European and American students from the Master 2 on International Relations of the IEP in Strasbourg, the University West Virginia and Georgia State University to exchange on these subjects. The idea was also to draw from this experience and open up the seminars to other scientific disciplines and researchers coming from other border regions in the world. The encounter between European and American Master students and young researchers/PhD candidates presented an ideal framework for a fruitful interdisciplinary discussion on cross-border cooperation.

However, progressively, this concept of the “castle-talks” evolved. Indeed, the seminars at the château Pourtalès were successively linked to three initiatives which gradually changed their character: The first to be mentioned is the excellence initiative IDEX “The European Integration and the New anti-Europeanism” of the University of Strasbourg’s research unit *Dynamiques européennes* (UMR) and the Centre de la Recherche Scientifique (CNRS). This project for the period 2013–2015, which was also supported by Airbus, focused its research on Euro-scepticism, a phenomenon which is also largely palpable in European border regions<sup>1</sup>. Several castle-talks were therefore dedicated to this topic, especially to the consequences of the different crises at EU-borders for cross-border cooperation and of the problem of the “pertinence” of the border. After the end of the period of my Jean-Monnet chair in 2016, I then continued to organize the “castle-talks” in the framework of two other Jean Monnet activities I take part in: a Jean Monnet project on “conflict and cooperation at European borders” which I obtained for the period 2017–2018 and a Jean Monnet network on “Borders and migration”, which has been set up under the leadership of Emmanuel Brunet-Jailly from the University of Victoria in Canada and which brings together researchers from Japan, Canada, Turkey and the EU. The “castle-talks” are now organized each semester (twice a year) and they last for two days, one being focused more on research, with presentations by specialists from universities and research centers and one on teaching, with working group presentations by European and American students.

This volume publishes the results of the four first castle-talks organized between 2012–2016:

- Cross-border Cooperation and International Relations (6 December 2012)
- Borders and Governance (3 December 2013)
- Fear of Integration: The Pertinence of the Border (8–9 December 2014)
- The Border: Source of Conflict or a Place of Reconciliation? (7–8 December 2015).

I would like to express my gratitude to several partners and institutions, without whom the castle-talks could not have been realized. First, the CEPA foundation and its founders, our hosts at the château Pourtalès, Uli and Harald Leibrecht, who have always supported my work actively and whose friendship I appreciate immensely. Second, the *Transfrontier European Network* (TEIN)<sup>2</sup> based at the Euro-

- 1 Four books have been published : LIBERA, M., SCHIRMANN, S., WASSENBERG, B. (ed.), *Abstentionnisme, euroscepticisme et anti-européisme dans les élections européennes de 1979 nos jours*, Steiner Verlag, Stuttgart, 2016 ; MOREAU, P., WASSENBERG, B. (ed.), *European Integration and new Anti-Europeanism I. The 2014 European Election: the Rise of Anti-Europeanism in Western Europe*, Franz Steiner Verlag, Stuttgart, 2016, MOREAU, P., WASSENBERG, B. (ed.), *European Integration and new Anti-Europeanism II. The 2014 European election and New Anti-European Forces in Southern, Northern and Eastern Europe*, Franz Steiner Verlag, Stuttgart, 2016; MOREAU, P., WASSENBERG, B. (ed.), *European Integration and new Anti-Europeanism III. Perceptions of External States on European Integration*, Franz Steiner Verlag, Stuttgart, 2017.
- 2 Composed of: the IEP of Strasbourg, *Centre for Cross Border Studies* (Ireland), ICESS (Université Perpignan), Université de Nice, *University of Southern Denmark*, University of Ljubljana (Slovenia), *Carinthia University of Applied Sciences* (Austria), *Viadrina Center Borders in Motion* (Frankfurt/Oder, Germany) ; Anci/ForSer Friuli Venezia Giulia (Italy), Olza Association (Cieszyn, Poland), Institute EuroSchola (Trinec, Czech Republic), University of Applied Sciences and Euro-Institute of Kehl, Research Centre « Discontinuités » of the Université d’Arras/Université catholique de Louvain-la-Neuve, University of Girona (Spain).

institute Kehl<sup>3</sup> whose members have participated, as researchers and specialists on cross-border cooperation in the different castle-talks thus largely contributing to the scientific excellence of the project. My special thanks in this respect goes to the Euro-institute deputy director and my friend Anne Thevenet, who has always helped with the conceptual and logistic organization of the seminars. This also counts for the other members of the Jean Monnet project steering committee, Joachim Beck, Bernard Reitel, Jean Peyrony and Emmanuel Brunet-Jailly. Without their help, the scientific excellence of the seminars would not have been possible.

For the logistic organization, I also owe my gratitude to the CEPA team at the château, in particular Mireille Schmitt and the team of the *Fédération de recherche Europe en mutation*, headed by my dear colleague Frédérique Berrod. Special thanks are to be addressed to Aurélie Kraft for the program conception and logistic organization and to Jocelyne Kautzmann for her financial management.

Finally, I would like to mention the European Commission, especially the Erasmus+ Jean Monnet activities, the CNRS, the University of Strasbourg, my research unit *Dynamiques européennes* and Airbus, whose financial support largely contributed to the success of the castle-talks.

3 The Euro-Institute is a pluridisciplinary Franco-German further education body specialized in the study, research and expert council on cross-border cooperation in Europe.

## PRÉFACE

### LES CONVERSATIONS AU CHÂTEAU SUR LA COOPÉRATION TRANSFRONTALIÈRE

Les « *Castle-talks on Cross-border Cooperation* » (conversations au château sur la coopération transfrontalière) ont débuté entre 2012 et 2013 dans le cadre de ma Chaire Jean Monnet sur la contribution de la coopération transfrontalière à la Politique Européenne de Voisinage (PEV). L'objectif de la Chaire était de développer de nouveaux modules d'enseignement des Etudes Transfrontalières à l'Institut d'Etudes Politiques (IEP) de l'Université de Strasbourg, et en particulier pour le Master 1 en Etudes Interdisciplinaires Européennes et pour le Master 2 en Relations Internationales et Processus d'Intégration Régionale. En tant que co-directrice du Master 2 en charge de la section coopération transfrontalière et professeur associée et membre de la fondation CEPA au Château de Pourtalès qui propose des programmes d'échange pour des étudiants américains, j'ai eu l'idée de créer une plateforme d'échange sur la coopération transfrontalière au Château entre les étudiants européens de mon Master 2 et les étudiants américains du programme CEPA.

Le but premier des « castle-talks » était d'approfondir la recherche dans le domaine des Etudes Transfrontalières et d'attiser l'intérêt de jeunes chercheurs pour ce qui ne fait que très peu l'objet de spécialisation de Master. Ma Chaire Jean Monnet avait donc pour objectif de pallier ce manque : les « castle-talks » ont été conçus sous forme de séminaires de recherche interdisciplinaires et organisés de manière annuelle au Château de Pourtalès à Strasbourg, comme projet de coopération entre l'IEP et le programme US-CEPA.

Le titre « *Castle-talks on Cross-border Cooperation* » a émergé en décembre 2013 lors du second séminaire « *Borders and Governance* » (Frontières et Gouvernance). Durant ce séminaire, un des intervenants clés, Karl-Heinz Lambertz, alors Ministre-Président de la communauté allemande en Belgique, a évoqué « la contribution de la coopération transfrontalière dans la politique étrangère ». Il a aussi mentionné que, « dans le passé en Europe on discutait également politique étrangère dans des Châteaux » et qu'il se pourrait qu'un « fantôme de Château » eu écouté aux portes de ces séminaires sur la coopération transfrontalière. A partir de ce moment, la terminologie fut fixée : les séminaires allaient s'appeler « *Castle-talks on Cross-border Cooperation* ».

Le concept des « castle-talks » était le suivant : les séminaires représentaient d'une part une opportunité pour les chercheurs de présenter leurs travaux sur un aspect précis de la coopération transfrontalière et d'autre part pour les étudiants européens et américains du Master 2 de Relations Internationales, de l'IEP de Strasbourg, de l'université de West Virginia et de l'université de Georgia State, une occasion pour échanger sur cette thématique. L'idée était aussi de tirer des conclusions de cette expérience et d'ouvrir ces séminaires à d'autres disciplines scientifiques et à d'autres chercheurs venant de différentes régions frontalières dans le monde. La rencontre entre des étudiants européens et américains de

Master et de jeunes doctorants présenta un contexte idéal pour une discussion interdisciplinaire fructueuse sur la coopération transfrontalière.

Cependant, ce concept de « castle-talks » a progressivement évolué. En effet, les séminaires au Château de Pourtalès ont été successivement rattachés à trois initiatives qui ont peu à peu changé leur nature (ou identité) : la première fut l'initiative d'excellence (IDEX) « *The European Integration and the New anti-Europeanism* » (L'Intégration européenne et le nouvel anti-européanisme) de l'Unité Mixte de Recherche (UMR) Dynamiques Européennes de l'Université de Strasbourg et du Centre de la Recherche Scientifique (CNRS). Entre 2013 et 2015, ce projet également soutenu par Airbus, a centré sa recherche sur l'eurosepticisme, un phénomène de plus en plus répandu dans les régions frontalières européennes<sup>4</sup>.

Plusieurs « castle-talks » furent donc consacrées à ce sujet, et plus précisément aux conséquences que les différentes crises aux frontières européennes ont eu sur la coopération transfrontalière, et à la « pertinence » même de la frontière. Au terme de ma Chaire Jean Monnet en 2016, j'ai poursuivi le projet des « castle-talks » dans le cadre de deux autres activités Jean Monnet auxquelles je participe : le projet Jean Monnet « Conflits et coopérations dans les régions frontalières de l'Union Européenne » que j'ai obtenu pour la période 2017-2018, et le réseau Jean Monnet « Frontières et migration », qui a été mis en place sous la direction d'Emmanuel Brunet-Jailly de l'Université de Victoria au Canada, et qui a réuni des chercheurs du Japon, du Canada, de la Turquie et de l'Union Européenne. Les « castle-talks » sont désormais organisés chaque semestre (deux fois par an) et durent deux jours, l'un étant plus focalisé sur la recherche avec des présentations faites par des spécialistes d'universités et de centres de recherches et l'autre plus axé sur l'enseignement, avec des présentations faites par des groupes de travaux composés d'étudiants européens et américains.

Ce volume présente les résultats des quatre premiers « castle-talks » organisés entre 2012 et 2016 :

- Coopération transfrontalière et Relations Internationales (6 décembre 2012)
- Frontières et gouvernance (3 décembre 2013)
- Peur de l'intégration : la pertinence de la frontière (8-9 décembre 2014)
- La frontière : source de conflit ou lieu de réconciliation ? (7-8 décembre 2015)

Je souhaiterais exprimer ma gratitude envers plusieurs partenaires et institutions, sans lesquels les « castle-talks » n'auraient pas pu voir le jour. Tout d'abord, la fondation CEPA et ses fondateurs, nos hôtes au Château de Pourtalès, Uli et Harald Leibrecht, qui ont toujours soutenu mon travail de manière active et avec qui j'ai développé des liens d'amitié.

4 Quatre livres ont été publiés : LIBERA, M., SCHIRMANN, S., WASSENBERG, B. (ed.), *Abstentionnisme, eurosepticisme et anti-européisme dans les élections européennes de 1979 nos jours*, Steiner Verlag, Stuttgart, 2016 ; MOREAU, P., WASSENBERG, B. (ed.), *European Integration and new Anti-Europeanism I. The 2014 European Election: the Rise of Anti-Europeanism in Western Europe*, Franz Steiner Verlag, Stuttgart, 2016, MOREAU, P., WASSENBERG, B. (ed.), *European Integration and new Anti-Europeanism II. The 2014 European election and New Anti-European Forces in Southern, Northern and Eastern Europe*, Franz Steiner Verlag, Stuttgart, 2016; MOREAU, P., WASSENBERG, B. (ed.), *European Integration and new Anti-Europeanism III. Perceptions of External States on European Integration*, Franz Steiner Verlag, Stuttgart, 2017.

Ensuite, je souhaite remercier le Réseau Transfrontalier des Euro-Instituts (*Transfrontier Euro-Institut Network*, TEIN<sup>5</sup>), basé à l'Euro-Institut<sup>6</sup> à Kehl et dont les membres ont participé aux différents « castle-talks » en qualité de chercheurs et spécialistes de la coopération transfrontalière et ont donc largement contribué à l'excellence scientifique du projet. J'adresse aussi mes remerciements particuliers à sa directrice adjointe et à mon amie Anne Thevenet, qui m'a toujours épaulé sur l'organisation logistique et conceptuelle des séminaires. Cela vaut aussi pour les autres membres du comité de pilotage du projet Jean Monnet Joachim Beck, Bernard Reitel, Jean Peyrony et Emmanuel Brunet-Jailly. Sans leur soutien, l'excellence scientifique des séminaires n'aurait pu être atteinte.

Concernant l'organisation logistique, j'adresse mes remerciements à l'équipe CEPA du Château, et en particulier à Mirelle Schmitt et à l'équipe de la Fédération de recherche : L'Europe en mutation, dirigée par ma chère collègue Frédérique Berrod. Un remerciement tout spécial à l'endroit d'Aurélie Kraft pour la conception du programme et son appui à l'organisation logistique et à Jocelyne Kautzmann pour la gestion financière.

Enfin, je voudrais mentionner la Commission Européenne, et en particulier les activités Erasmus+ Jean Monnet, le CNRS, l'Université de Strasbourg, l'unité de recherche Dynamiques Européennes et Airbus, dont le soutien financier a largement contribué au succès des « castle-talks ».

- 5 Composé de: L'IEP de Strasbourg, *Centre for Cross Border Studies* (Ireland), ICRESS (Université Perpignan), Université de Nice, *University of Southern Denmark*, University of Ljubljana (Slovenia), *Carinthia University of Applied Sciences* (Austria), *Viadrina Center Borders in Motion* (Frankfurt/Oder, Germany) ; Anci/ForSer Friuli Venezia Giulia (Italy), Olza Association (Cieszyn, Poland), Institute EuroSchola (Trinec, Czech Republic), University of Applied Sciences and Euro-Institute of Kehl, Centre de recherche « Discontinuités » de l'Université d'Arras/Université catholique de Louvain-la-Neuve, Université de Girona (Spain).
- 6 L'Euro-Institut est un organisme franco-allemand de formation continue pluridisciplinaire spécialisé dans l'étude, la recherche et le conseil d'expertise sur la coopération transfrontalière en Europe.

## VORWORT

### SCHLOSSGESPRÄCHE ÜBER GRENZÜBERSCHREITENDE ZUSAMMENARBEIT

Die „*Castle-talks on Cross-border Cooperation*“ (Schlossgespräche über die grenzüberschreitende Zusammenarbeit) fanden erstmals in 2012–2013 im Rahmen meines Jean-Monnet-Lehrstuhls über den Beitrag der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit zur Europäischen Nachbarschaftspolitik statt. Das Ziel des Lehrstuhls war es, ein neues Lehrmodule im Bereich „Border Studies“ am *Institut d'études politiques* (IEP) der Universität Straßburg, insbesondere für den Master 1 *Etudes interdisciplinaires européennes* (Interdisziplinäre europäische Studien) und den Master 2 in *Relations Internationales et processus d'intégration régionale* (Internationale Beziehungen und Prozesse der regionalen Integration) einzuführen. Als stellvertretende Leiterin des Master 2 und verantwortlich für den Bereich grenzüberschreitende Zusammenarbeit und als Gastprofessorin und Mitglied der CEPA-Stiftung im Schloss Pourtalès, die Auslandsstudienprogramme für amerikanische Studenten anbietet, hatte ich die Idee ein Diskussionsforum über grenzüberschreitende Zusammenarbeit auf dem Schloss zu organisieren und zwar zwischen den europäischen Studenten meines Meisters 2 und den amerikanischen Studenten des CEPA-Programms.

Ziel der „castle-talks“ war es, die Forschung zu vertiefen und das Interesse junger Forscher für den Bereich der Grenzforschung zu fördern. Tatsächlich gibt es nur sehr wenige Master-Programme, die auf dieses Thema spezialisiert sind. Mein Jean-Monnet-Lehrstuhl zielte darauf ab, diese Lücke zu schließen: Die Schlossgespräche wurden als interdisziplinäre Forschungsseminare konzipiert, die jährlich auf dem Schloss Pourtalès in Straßburg als Kooperationsprojekt zwischen dem IEP und dem US-CEPA-Programm organisiert werden sollten.

Der Titel „*Castle-talks on Cross-border Cooperation*“ wurde auf dem zweiten Seminar im Dezember 2013 über „Grenzen und Regierungsstrukturen“ festgelegt. Key-Note-Sprecher Karl-Heinz Lambertz, damals Ministerpräsident der Deutschen Gemeinschaft Belgiens, sprach über „den Beitrag der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit zur Außenpolitik“. Er erwähnte, dass „in der Geschichte Europas die Außenpolitik oft in Schlössern besprochen wurde“ und dass „vielleicht ein Schlossgespenst im Château Pourtalès die Gespräche über die grenzüberschreitende Zusammenarbeit belauscht“. Die Terminologie war geboren: Von nun an wurden die Seminare „*Castle-talks on Cross-border Cooperation*“ genannt.

Das Konzept der „castle-talks“ war wie folgt: Die Seminare stellten eine Gelegenheit sowohl für Forscher dar, Papiere zu einem bestimmten Aspekt der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit vorzustellen, wie auch für europäische und amerikanische Studenten des Master 2 internationale Beziehungen des IEP in Straßburg, der Universität West Virginia und der Georgia State University, sich zu diesem Thema auszutauschen. Die Idee war auch, von dieser Erfahrung zu lernen und die Seminare für andere wissenschaftlichen Disziplinen und Forschern aus anderen Grenzregionen der Welt zu öffnen. Die Begegnung zwischen europäischen und amerikanischen Masterstudenten und Nachwuchswissen-



schaftlern/Doktoranden stellte einen idealen Rahmen für eine fruchtbare interdisziplinäre Diskussion über die grenzüberschreitende Zusammenarbeit dar.

Doch schrittweise entwickelte sich das Konzept der „castle-talks“. Die Seminare im Château Pourtalès wurden sukzessiv mit drei Initiativen verknüpft, die allmählich ihren Charakter geändert haben: Als erstes ist hier die Exzellenzinitiative IDEX „Die europäische Integration und der neue Anti-Europäer“ der Forschungsanstalt der Universität Straßburg *Dynamiques européennes* (UMR) und dem *Centre de la Recherche Scientifique* (CNRS) zu nennen. Dieses Projekt, das auch von Airbus unterstützt wurde, war für den Zeitraum 2013–2015 bestimmt und konzentrierte seine Forschung auf den Euroskeptizismus, ein Phänomen, das auch in den europäischen Grenzregionen weitgehend fühlbar ist<sup>7</sup>. Mehrere Schlossgespräche widmeten sich daher diesem Thema und vor allem den Konsequenzen der verschiedenen Krisen an den EU-Grenzen für die grenzüberschreitende Zusammenarbeit und dem Problem der „Relevanz“ der Grenze. Nach dem die Zeit meines Jean-Monnet-Lehrstuhls im Jahr 2016 zu Ende ging, habe ich weiterhin die „castle-talks“ im Rahmen von zwei anderen Jean-Monnet-Aktivitäten organisiert: ein Jean-Monnet-Projekt zum Thema „Konflikt und Kooperation an Europäische Grenzen“, das ich für den Zeitraum 2017–2018 durchführen sollte, und ein Jean-Monnet-Netzwerk zum Thema „Grenzen und Migration“, das unter der Leitung von Emmanuel Brunet-Jailly von der University of Victoria in Kanada ins Leben gerufen wurde und das Wissenschaftler aus Japan, Kanada, die Türkei und die EU zusammenbringt. Die „castle-talks“ finden nun jedes Semester (zweimal jährlich) statt und dauern zwei Tage lang, wobei sich eins mehr auf die Forschung konzentriert, mit Präsentationen von Universitäten und Forschungszentren und das andere auf die Lehre mit Arbeitsgruppenpräsentationen von europäischen und amerikanischen Studenten.

Dieser Band veröffentlicht die Ergebnisse der vier ersten Schlossgespräche zwischen 2012–2016:

- Grenzüberschreitende Zusammenarbeit und internationale Beziehungen (6. Dezember 2012)
- Grenzen und Governance (3. Dezember 2013)
- Angst vor der Integration: Die Bedeutung der Grenze (8.–9. Dezember 2014)
- Die Grenze: Konfliktquelle oder ein Ort der Versöhnung? (7.–8. Dezember 2015).

Ich möchte mich bei mehreren Partnern und Institutionen bedanken, ohne die die Schlossgespräche nicht hätte realisiert werden können. Zuerst die CEPA-Stiftung und ihre Gründer, unsere Gastgeber im Château Pourtalès, Uli und Harald Leibrecht, die meine Arbeit immer aktiv unterstützt haben und deren Freundschaft ich sehr schätze. Zweitens haben die Mitglieder des *Transfrontier European Net-*

7 Vier Bücher wurden veröffentlicht: LIBERA, M., SCHIRMANN, S., WASSENBERG, B. (ed.), *Abstentionnisme, euroscepticisme et anti-européisme dans les élections européennes de 1979 nos jours*, Steiner Verlag, Stuttgart, 2016 ; MOREAU, P., WASSENBERG, B. (ed.), *European Integration and new Anti-Europeanism I. The 2014 European election: the rise of anti-europeanism in Western Europe*, Franz Steiner Verlag, Stuttgart, 2016, MOREAU, P., WASSENBERG, B. (ed.), *European Integration and new Anti-Europeanism II. The 2014 European election and New Anti-European Forces in Southern, Northern and Eastern Europe*, Franz Steiner Verlag, Stuttgart, 2016; MOREAU, P., WASSENBERG, B. (ed.), *European Integration and new Anti-Europeanism III. Perceptions of External States on European Integration*, Franz Steiner Verlag, Stuttgart, 2017.

*work* (TEIN)<sup>8</sup> am Euroinstitut Kehl<sup>9</sup>, als Forscher und Spezialisten für grenzüberschreitende Zusammenarbeit an den verschiedenen Schlossgesprächen teilgenommen und damit weitgehend zur wissenschaftlichen Exzellenz des Projekts beigetragen. Mein besonderer Dank geht dabei an den stellvertretenden Direktor des Euro-Instituts und an meine Freundin Anne Thevenet, die immer mit der konzeptionellen und logistischen Organisation der Seminare geholfen hat. Dies gilt auch für die anderen Mitglieder des Jean-Monnet-Projekt-Lenkungsausschusses, Joachim Beck, Bernard Reitel, Jean Peyrony und Emmanuel Brunet-Jailly. Ohne ihre Hilfe wäre die wissenschaftliche Exzellenz der Seminare nicht möglich gewesen.

Für die logistische Organisation danke ich auch dem CEPA-Team im Château, insbesondere Mireille Schmitt und dem Team der *Fédération de recherché Europe en mutation* unter der Leitung von meinem lieben Kollegen Frédérique Berrod. Ein besonderer Dank gilt Aurélie Kraft für die Programmkonzeption und logistische Organisation und Jocelyne Kautzmann für ihr Finanzmanagement.

Schließlich möchte ich die Europäische Kommission, insbesondere die Erasmus + Jean Monnet Aktivitäten, die CNRS, die Universität Straßburg, meine Forschungseinheit *Dynamiques européennes* und Airbus erwähnen, deren finanzielle Unterstützung weitgehend zum Erfolg der Schlossgespräche beigetragen hat.

- 8 Bestehend aus: Dem IEP Straßburg, *Centre for Cross Border Studies* (Irland), ICESS (Université Perpignan), Université de Nice, *University of Southern Denmark*, Universität von Ljubljana (Slovenia), *Carinthia University of Applied Sciences* (Österreich), *Viadrina Center Borders in Motion* (Frankfurt/Oder, Deutschland); Anci/ForSer Friuli Venezia Giulia (Italien), Olza Association (Cieszyn, Polen), Institute EuroSchola (Trinec, Tschechische Republik), University of Applied Sciences und Euro-Institut Kehl, Forschungseinrichtung « Discontinuités » der Université d'Arras/Université catholique de Louvain-la-Neuve, Universität von Girona (Spanien).
- 9 Das Euro-Institut ist eine pluridisziplinäres deutsch-französisches Weiterbildungseinrichtung, die sich auf die Studie, Forschung und Beratung im Bereich der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit in Europa spezialisiert hat.



## WELCOME ADDRESS

THOMAS, HARALD & ULI LEIBRECHT\*

The topic of the castle-talks on cross-border cooperation is: *Fear of Integration? The Pertinence of the Border*. There are few places as appropriate as the Château of Pourtalès in Strasbourg to host conferences on this very subject. The original château was more a *maison de champagne*, and it was already connected to the topic of borders. In the 18<sup>th</sup> century, Joseph Guerault built the strong Strasbourg border fortress on the Rhine: from his commission, he also built a small chateau here.<sup>1</sup>

Later, the Bussierre and Pourtalès families lived in this château. Both these families had seen much misery as refugees – they had to flee outside the borders of their original homeland, and later they became successful business people and world citizens, with branches of the family living in France, Switzerland, and Germany.<sup>2</sup> One can come across the Pourtalès name not only here among one of the neighbouring borders in Neuchâtel, Baden or Prussia, but also across the Atlantic in Colorado Springs, where a famous hotel and conference centre reminds us of a distant traveller from this family. Likewise, in the Caribbean Sea, an underwater coral reef plateau is named after another one of those counts.

The château is located just a few yards from the Rhine, the river which marks the French-German border (a border, which in the past few hundred years, that has been crossed by armies in both directions back and forth several times; undoubtedly, these armies brought years of misery to both sides of the river). Today, this river is no longer a border. The “natural” barrier is gone, even if in these difficult times of migration and terrorism, state border controls might have been temporarily re-established in some places. The Rhine is indeed mostly an international waterway connecting neighbours from six countries as friends and has become the backbone for European cooperation.

Here we are in a beautiful château, but in its surroundings not far away in the park, there are ugly grey bunkers of an old border fortification, which mark and remind us of the militaristic extremes of borders. These lavishly decorated halls and ballrooms have not only seen handsome countesses, stately princes and proud kings dancing away, they also were, at times, forcefully occupied and used as command posts by the members of advancing armies. On the other side again, these walls have also provided shelter for those who were wounded in the attempt to move borders further to one side or back.

Fortunately, the chandeliers have cast their light not only on misery, but also they provided the light for enlightened conferences of diplomats from all over Europe and beyond. These diplomats discussed how borders could be overcome

\* Written by Thomas Leibrecht.

1 GRODEKI, C., Le Château de la Robertsau. Architecture et décor, *Saisons d'Alsace* no. 26, 1968, p. 228-230.

2 DE POURTALÈS, E., Au Château de la Robertsau. I - Des origines à la fin du second Empire, *Saisons d'Alsace* no. 26, 1968, p. 159-204; MAYRAN, C., “Colloque a la Robertsau”, *Saisons d'Alsace* no. 26, 1968, p. 220-223.

in order to provide a more stable peace.<sup>3</sup> The same chandeliers lit up the books and lives of students who fled across one of the most drastic borders in history, named the “Iron Curtain,” during the difficult time appropriately called “The Cold War”.<sup>4</sup>

After the few years during which the château stood empty, more than 40 years ago, in 1972, it was woken from its fairy tale sleep by our late father, Dr. Walter Leibrecht, to become a venue for young people from all over the globe. It hosts individuals who are eager to learn about different cultures, and who want to see what life looks like abroad – on the other side of the border.<sup>5</sup>

We are happy that so many students and researchers come together here for the castle-talks and we are looking forward to learn from them about new inspiring perspectives for a better understanding of the border and of cross-border cooperation.

Welcome to the Château de Pourtalès!

3 DE PANGE, J., *Au Château de la Robertsau. III – L’entre-deux guerres*, *Saison d’Alsace* no. 26, 1968, p. 212–219.

4 SCHANG, A., *Au Château de la Robertsau. IV – La période universitaire*, *Saisons d’Alsace* no. 26, 1968, p. 224–227.

5 MARTZ, C., *Le Château de Pourtalès, Deux siècles d’histoire*, Collection Kaléidoscope d’Alsace, Strasbourg 1986, p. 38–39.

## ALLOCUTION DE BIENVENUE

Les discussions autour des châteaux et des coopérations transfrontalières porteront aujourd'hui sur la problématique suivante : la peur de l'Intégration ? La pertinence de la frontière. Il y a peu d'endroits aussi appropriés que celui du Château de Pourtalès à Strasbourg pour accueillir de telles conférences sur ce sujet.

A l'origine, le château était d'avantage une maison de campagne et il était déjà lié au sujet des frontières. Au 18<sup>ème</sup> siècle, Joseph Guerault fut chargé de renforcer les fortifications de Strasbourg sur le Rhin et c'est également à cet endroit qu'il construisit ce petit château.

Un peu plus tard, les familles Bussierre et Pourtalès vécurent dans ce château. Ces deux familles durent toutes deux traverser une période de misère en tant que réfugiés puisqu'ils durent fuir leur pays d'origine. Plus tard, ils devinrent d'importants hommes d'affaires et des citoyens du monde, avec des parties de leur familles vivant en France, en Suisse et en Allemagne. Il est en effet possible de rencontrer le nom de Pourtalès non seulement dans l'une des régions frontalières de Neuchâtel, de Baden ou de la Prusse, mais aussi de l'autre côté de l'Atlantique à Colorado Springs, où un hôtel et centre de conférence de renommé nous rappellent l'histoire d'un voyageur distant issu de cette famille. De même, dans la mer des Caraïbes, une barrière de corail sous-marine porte le nom d'un de ces Comtes.

Le château est situé tout près du Rhin, la rivière marquant la frontière entre la France et l'Allemagne (une frontière qui depuis les cents dernières années a été franchie dans les deux sens et à plusieurs reprises par des armées qui ont sans doute apporté des années de misère des deux côtés de la rivière). Aujourd'hui, cette rivière n'est plus une frontière. La barrière « naturelle » est tombée, même si en ces temps difficiles de migration et de terrorisme, les contrôles nationaux aux frontières ont été temporairement remis en place. Le Rhin est en effet une voie d'eau internationale connectant les voisins de six pays devenus alliés et constitue désormais un des piliers de la coopération européenne.

Aujourd'hui, nous nous tenons dans un magnifique château, mais dans ses alentours, proche du parc, on peut encore y voir d'horribles bunkers gris d'une ancienne fortification frontalière, qui symbolisent la forme extrême militaire que peuvent prendre les frontières. Ces halls somptueusement décorés et ces salles de balle n'ont pas seulement vu de magnifiques princesses, de beaux princes et de fiers rois dansant, ils étaient également occupés de force et utilisés comme postes de commandement par des membres d'armées occupantes. D'autre part, ces murs ont aussi fourni un abri à ceux blessés dans leur effort de traverser la frontière dans un sens ou dans l'autre.

Heureusement, les chandeliers n'ont pas qu'éclairé la misère ; ils ont aussi révélé de merveilleuses conférences de diplomates venant de toute l'Europe et du monde. Ces diplomates ont discuté des possibilités de dépasser les limites des frontières afin de garantir une paix plus stable.

Les mêmes chandeliers ont éclairé les livres et les vies d'étudiants fuyant l'une des frontières les plus drastiques de l'histoire, le « rideau de fer », durant la période difficile de la Guerre Froide.

Après quelques années d'abandon, le château fut réveillé de son sommeil de conte de fée en 1972, il y a plus de 40 ans par notre dernier père, Docteur Walter Leibrecht, pour devenir un lieu de rencontre pour les jeunes du monde entier. Il accueille des individus avides de découvrir de nouvelles cultures et la façon dont les gens vivaient à l'étranger, de l'autre côté de la frontière.

Nous sommes ravis que tant d'étudiants et de chercheurs se réunissent aujourd'hui pour les discussions autour des châteaux et nous avons hâte d'en apprendre plus sur de nouvelles perspectives inspirantes, pour une meilleure compréhension de la frontière et de la coopération transfrontalière.

Bienvenu au Château de Pourtalès !

## BEGRÜSSUNGSANSPRACHE

Das Thema der Schlossgespräche über grenzüberschreitende Zusammenarbeit lautet: Angst vor Integration? Die Relevance der Grenze? Es gibt nur wenige so passende Orte wie das Schloss Pourtalès in Straßburg, um eine Konferenz zu diesem Thema zu beherbergen.

Das eigentliche Schloss war vielmehr ein *maison de champagne* und ist eng verbunden mit der Grenzthematik. Im 18. Jahrhundert baute Joseph Guerauld die mächtige Straßburger Grenzfestung auf dem Rhein: von seiner Provision baute er hier ein kleines Schloss.

Später lebten die Familien Bussierre und Pourtalès in diesem Schloss. Beide Familien hatten viel Elend als Flüchtlinge erlebt – sie mussten aus ihren Heimatländern fliehen und wurden später erfolgreiche Geschäftsleute und Weltbürger, mit Familienzweigen in Frankreich, der Schweiz und Deutschland. Man stolpert jedoch nicht nur an den benachbarten Grenzen zu Neuenburg, Baden oder Preußen über den Namen Pourtalès, sondern auch über den Atlantik hinweg in Colorado Springs, wo ein Hotel und ein Kongresszentrum uns an den entfernten Reisenden dieser Familie erinnert. Außerdem wurde ein Korallenriff im karibischen Meer nach einem der Grafen benannt.

Das Schloss befindet sich ein paar Meter vom Rhein entfernt, der Fluss, der die deutsch-französische Grenze markiert (eine Grenze, die in den letzten paar hundert Jahren von Armeen in beiden Richtungen mehrmals überquert wurde; ohne Zweifel brachten diese Armeen Jahre des Elends auf beiden Seiten des Flusses mit sich). Heutzutage ist der Fluss keine Grenze mehr. Die „natürliche“ Grenze gibt es nicht mehr, auch wenn in diesen schwierigen Zeiten der Migration und des Terrorismus an manchen Stellen Grenzkontrollen zeitweise wieder eingeführt wurden. Der Rhein ist meistens ein internationaler Wasserweg, der Nachbarn aus sechs Ländern freundschaftlich miteinander verbindet und ist das Rückgrat der europäischen Zusammenarbeiten.

Wir befinden uns hier in einem schönen Schloss, aber in seiner Umgebung nicht weit entfernt im Park findet man alte graue Bunker einer alten Grenzfestung, die nicht nur die militärischen Extremen an Grenzen markieren, sondern uns auch an diese erinnern sollen. Diese aufwendig geschmückten Hallen und Ballräume haben nicht nur schöne Gräfinnen, stattliche Prinzen oder stolze Könige tanzen gesehen, sondern wurden auch gewaltsam besetzt und als Kommandozentrale der vorrückenden Armee genutzt. Auf der anderen Seite, haben diese Wände wiederum Schutz für die diejenigen geboten, die bei dem Versuch den Grenzverlauf zu verschieben.

Glücklicherweise haben die Kornleuchter ihr Licht nicht nur auf Leid scheinen lassen, sondern auch auf Konferenzen von Diplomaten aus ganz Europa und darüber hinaus. Diese Diplomaten diskutierten darüber, wie Grenzen überwunden werden können, um einen stabileren Frieden zu erreichen. Die selben Kornleuchter beleuchteten Bücher und erhellten die Leben von Studenten, die über einer der tragischsten Grenzen in der Geschichte, „der eiserne Vorhang“ genannt, während der schwierigen Zeit, die passenderweise „der kalte Krieg“ genannt wird.



Nachdem das 40 Jahre lang leer stand, wurde es 1972 vom bereits verstorbenen Gründer, Dr. Walter Leibrecht, aus seinem Dornröschenschlaf geweckt, um ein Treffpunkt für junge Leute aus der ganzen Welt zu werden. Es beherbergt Person, die begierig sind mehr über andere Kulturen zu lernen und die wissen wollen wie das Leben im Ausland – auf der anderen Seite der Grenze – aussieht.

Wir sind glücklich, dass so so viele Studenten und Forscher hier für die Schlossgespräche zusammenkommen und wir freuen uns darauf von ihnen zu lernen und neue inspirierende Perspektiven für ein besseres Verständnis für die Grenze und grenzüberschreitende Zusammenarbeit zu gewinnen.

Willkommen im Schloss Pourtalès!

# INTRODUCTION

BIRTE WASSENBERG

The present publication regroups the contributions to four “castle-talks on cross-border cooperation” organized at the château Pourtalès between 2012 and 2016,<sup>1</sup> in the framework of my Jean Monnet chair and project activities supported by the European Commission.<sup>2</sup> The title of the third conference in 2014 – “Fear of Integration? The pertinence of the border” – has been chosen as an overall heading for this publication as it well reflects the current changes in the perception of borders and their meaning for European Integration and cross-border cooperation.

Indeed, in Europe, the Schengen crisis, spurred off by the unexpected migration flow in 2015, led to a re-questioning of the functions of “borders” in European Integration.<sup>3</sup> Especially the ideal of a “Europe without borders” is crumbling, which has been propagated by the European Union (EU) since the ambitious project of the Single European Market in 1987. It is the heart and spirit of the Schengen agreement abolishing internal border checks of EU citizens which is now at stake.<sup>4</sup> The re-introduction of “border controls” in several EU Member States not only slows down the process of European Integration, but it also represents an obstacle to cross-border cooperation in Europe: the “separation” function of the border is being reinforced and “the pertinence of the border” seems being largely confirmed.<sup>5</sup> One of the main consequences of this crisis is also growing Euroscepticism and a new “fear of integration” which might even lead to the disintegration of the EU.<sup>6</sup>

This Euroscepticism does not stop at the border regions of Europe. It is precisely in cross-border spaces that the problems, which have surfaced in many

- 1 “Cross-border cooperation and International Relations (6 December 2012); “Borders and governance” (3 December 2013); “Fear of Integration: The pertinence of the border” (8–9 December 2014), “The Border: Source of Conflict or a Place of Reconciliation? (7–8 December 2015)”.
- 2 A research project on conflict and cooperation at EU borders (2016–2018) and a research network (Europe, Canada, Japan, Turkey) on migration policies.
- 3 SAURUGGER, S., “Crise de l’Union européenne ou crise de la démocratie”, *Politique étrangère*, 1, 2017, p. 23–33.
- 4 GUILD, E., BROUWER, E., GROENEDIJK, K., CARRERA, S., “What is happening to the Schengen borders?”, *CEPS Paper in Liberty and Security in Europe*, n°85, December 2015, p. 1–26; *Internal border controls in the Schengen area: is Schengen crisis-proof?*, Study for the LIBE committee, European Parliament, June 2016. [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/571356/IPOL\\_STU\(2016\)571356\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/571356/IPOL_STU(2016)571356_EN.pdf) (2.3.2017).
- 5 WASSENBERG, B., “La frontière, objet d’intégration ou cicatrice de l’Histoire”, *Revue RECERC* n°9, 2017; [www.recerc.casa-paisos-catalans.eu](http://www.recerc.casa-paisos-catalans.eu) (to be published).
- 6 See MOREAU, P., WASSENBERG, B. (ed.), *European Integration and New Anti-Europeanism*, Vol. 1 and 2, Steiner Verlag, Stuttgart, 2016.

areas because of gaps or a lack of European Integration, become visible.<sup>7</sup> Administrative, legal, psychological and linguistic barriers emerge when borders are crossed, when the political and administrative structures of neighbouring countries come up against each other. The lack of knowledge about the historical and cultural context of one's neighbour regularly leads to misunderstandings and even to intercultural conflicts between citizens living on borders<sup>8</sup>. Even with its ideal of a united Europe, the existence of the EU is not necessarily a guarantee against the insecurity and fear of "the other" beyond the border, which is more specifically felt in Euroregions since it is there that close contacts can be established with the other and otherness.<sup>9</sup>

In order to re-question the role of the border in European Integration, the main objective of this research volume is therefore to establish a link between three so far not well connected interdisciplinary research fields: Border Studies, Cross-border Cooperation and European Integration.

Border Studies are a discipline in International Relations, which focusses on the analysis of the border and its (geopolitical) functions in the world. They have been initially launched in the United States in 1976, when a network of researchers, mainly geographers, set up the Association for Borderland Studies (ABS), which then developed and spread internationally. ABS regularly publishes the *Journal of Borderland studies*, which deals with very diverse subjects related to the border.<sup>10</sup> In Europe, the border has also been subject of a large number of research works and the historiography on the matter is abundant.<sup>11</sup> Geographers often put the accent on the (geo-)political dimension of the border which becomes apparent with its territorial affirmation, i.e. the articulation of politics and of space, as Michel Foucher explains it.<sup>12</sup> More recently, Border Studies in Europe have been analysed in this sense by Marie-Christine Fourny and Anne-Laure Amilhat-Szary.<sup>13</sup> But this dimension has also been stressed by political scientists such as Malcolm Anderson and Eberhart Bort, who have studied the Western and the Eastern European borders.<sup>14</sup> The historical dimension of the border has been recently examined in two books, one edited by Sabine Dullin and Sophie Cœuré on the *Frontières du communisme* (Frontiers of communism) and the other

- 7 WASSENBERG, B., "Can Cross-Border Cooperation Provoke Opposition to Europe? The Example of the Upper Rhine Region", in: WASSENBERG, B., CLAVERT, F., HAMMAN, Ph. (ed.), *Anti-européisme, euroscepticisme et alter-européisme dans la construction européenne de 1945 à nos jours (Volume 1): les concepts*, Steiner Verlag, Stuttgart, 2010, p. 285-307.
- 8 DUSSAP-KÖHLER, A., "Les sensibilités interculturelles dans les régions transfrontalières", in: WASSENBERG, B., BECK, J., *Vivre et penser la coopération transfrontalière (Vol. 4) : les régions frontalières sensibles*, Stuttgart, Steiner-Verlag, 2011, p. 129-145.
- 9 GABBE, J., "Sensibilität in europäischen Grenzregionen", in: WASSENBERG, B., BECK, J., *Vivre et penser la coopération transfrontalière (Vol. 4) : les régions frontalières sensibles, op.cit.*, p. 93-105.
- 10 See <http://absborderlands.org/journal-of-borderlands-studies> (2.3.2017).
- 11 REITEL, B., *Villes et frontières. Un jeu de construction de territoires, Bâle, Berlin, Strasbourg*, University of Paris, 2010, largely reports on the scope and scale of geographic works on the notion of the border.
- 12 FOUCHER, M., *Fronts et frontières*, Fayard, Paris, 1986.
- 13 AMILHAT-SZARY, A.-L., FORUNY, M.-Ch. (ed.), *Après la frontière, avec la frontière : nouvelles dynamiques transfrontalières en Europe*, Editions de l'Aube, Paris, 2006.
- 14 ANDERSON, M., *Frontier regions in Western Europe*, Frank Cass, London, 1983 ; Malcolm Anderson, Eberhart Bort, *Boundaries and identities: the Eastern frontier of the European Union*, Edinburgh, Social Science Institute, 1996.

by Michael Gehler and Andreas Pudlat on *Grenzen in Europa* (Borders in Europe).<sup>15</sup>

Cross-border Cooperation is a relatively new research field which has been developed as a “European” branch of Border Studies. The study of these relations below state level that have been established after the Second World War alongside European borders has been initiated in the 1970s. The first multidisciplinary studies were in fact launched by Raimondo Strassoldo and his colleagues at the International Sociological Institute of Gorizia created a network of researchers who led a scientific study on cross-border relations and cooperation at local and regional level in Europe.<sup>16</sup> Since then, other scientific disciplines have shown an interest for the field of cross-border cooperation: geographers mainly analyse the functions and effects of borders ; law specialists examine the legal tools and problems of cooperation ; political and administrative scientists regard the cooperation in relation with the subject of governance, federal and regional studies ; economists study the economic disparities and flows between border regions and historians look at the origins and the development of neighbourhood relations in cross-border areas.<sup>17</sup> The first attempts to study Cross-border Cooperation with regard to European Integration were made by political scientists in the mid-1990s who regarded the cooperation in relation with the subject of a “Europe of Regions”, where local and regional actors were the central focus of European Integration, because they seemed to represent the “most ideal” level of governance for achieving a united Europe closest to the citizen.<sup>18</sup> In this context, Cross-border Cooperation was mainly identified as a means to implement the Single European Market and to establish a “Europe without borders” with free movement of goods, services, capital and people.<sup>19</sup>

Until the recent crises of the EU culminating in the Brexit decision of 2016, the positive link between Cross-border Cooperation and European Integration did seem to make sense. Especially since the completion of the single market in 1992 the effects of integration have been directly felt in Europe’s border regions. And it is notably for this reason that they have increasingly been identified, both in theory and in practice, as “models” of the process of European unification<sup>20</sup>. Indeed, 40% of the EU’s territory is covered by border regions containing approximately 30% of the EU population. The effects of the progress of European Inte-

15 DULLIN, S., COERÉ, S., *Frontières du communisme. Mythologies et réalités de la division de l’Europe de la révolution d’Octobre au mur de Berlin*, La Découverte, Paris, 2007 ; GEHLER, M., PUDLAT, A. (ed.), *Grenzen in Europa*, Olms Georg Verlag, Hildesheim, Zürich, New York, 2009.

16 STRASSOLDO, R., *Boundaries and regions*, International Sociological Institute de Gorizia, Trieste, 1973.

17 For the bibliographical references of the different disciplines, see WASENBERG, B., “Historiographie de la coopération transfrontalière”, in: *L’approche pluridisciplinaire de la coopération transfrontalière. Les jalons pour un travail de recherche interdisciplinaire, Cahier FARE n°5*, 2015, p. 9–15.

18 GROM, I., *Die grenzüberschreitende Zusammenarbeit als Beitrag zur Förderung der europäischen Integration*, Verlag Dr. Köster, Berlin, 1995 ; RAICH, S., *Grenzüberschreitende und interregionale Zusammenarbeit in einem Europa der Regionen*, Nomos, Baden-Baden, 1995.

19 RICQ, Ch., “Les Cantons frontaliers et l’intégration européenne, Acte Unique européen, 1992” , report from the symposium of 28.10.1988 in Geneva, Council of Europe, Strasbourg, 1990.

20 LAMBERTZ, K.-H. (ed.), *Die Grenzregionen als Labor und Motor kontinentaler Entwicklungen in Europa. Berichte und Dokumente des Europarates sowie Reden zur grenzüberschreitenden Zusammenarbeit in Europa*, Dike/Nomos, Zürich, Baden-Baden, 2010.

gration can therefore be studied here: horizontal mobility of goods, capital and people are very obvious in border regions.<sup>21</sup> As a result, from having previously been rated as outlying, peripheral and disadvantaged areas, border regions have been elevated to the rank of central spaces in the process of European unification where the effects of integration have become measurable “on a small scale” and were representative of the whole Community.<sup>22</sup>

But it is exactly for this reason that the effects of the border crises induced by excessive migration flows and terrorist threats since 2015 have also become first palpable in Europe’s border regions. What used to be “models of integration” might now represent how it looks like when “the border comes back in Europe”, as images of newly imposed border controls in well integrated cross-border spaces such as the Oresund region or the Strasbourg-Kehl/Ortenau Eurodistrict illustrate. This publication does not deal with the consequences of these recent crises, but the different contributions show the diversity of functions, positive or negative, that the border might take in the process of European Integration and in International Relations.<sup>23</sup> It therefore moves away from a too one-sided, positivist approach to cross-border cooperation as a necessary contribution to European Integration. Instead, it re-establishes the research field of Cross-Border Cooperation as a specific branch of Border Studies (International Relations) which may help to explain the process of European Integration and/or Disintegration.

The preliminary part of the publication therefore deals with the theoretical link between “Borders, International Relations and Cross-border Cooperation”. It repositions the theoretical approach to cross-border cooperation from three different perspectives. First, Jean-Christophe Romer (*International Relations and Area Studies*) explains the viewpoint of contemporary historians who situate cross-border cooperation as a specific case within the field of Area Studies, within the History of International Relations. As a geographer, Bernard Reitel (*Cross-Border Cooperation and International Relations: Towards the Emergence of a Cross-Border Regime?*) then moves on to illustrate the link between International Relations and cross-border cooperation by emphasizing that the European frontiers have developed from a border regime ruled by the Nation States to a cross-border regime defined by the EU. He therefore clearly establishes a link between the EU as an international actor and cross-border cooperation. However, he prefers “Europeanization” rather than European Integration to define this process. Emmanuel Brunet-Jailly then explains the link between Border Studies and European Integration. In his article on “*Borders and Border Disputes in Europe*” he reveals that despite having no specific border dispute policies, the EU has acted to resolve and limit border disputes since the very beginning of the European Integration process. This does not prevent the sovereign and guarding functions of borders from being maintained and territorial, positional and functional disputes may still exist in the EU – a reason to encourage further cross-border cooperation.

21 Beck, J. “Introduction”, in: BECK, J., WASSENBERG, B. (ed.), *Vivre et penser la coopération territoriale en Europe (Vol. 6) : vers une cohésion territoriale ?*, Stuttgart, Steiner-Verlag, 2014, p. 37 ff.

22 MESTRE, CH., *Les incidences de l’achèvement du Marché unique sur les régions transfrontalières*, Conseil de l’Europe, Strasbourg, 1992.

23 WASSENBERG, B., “The Place of Cross-border Cooperation in International Relations”, in: DOMINGUEZ, L., PIRES, I. (ed.), *Cross-border Cooperation Structures, Learning from the Past to the Future*, Peter Lang, Brussels, 2014, p. 67–81.

In the first part of the publication on “Borders and Governance: A New Foreign Policy?”, borders are examined as a place of governance and cross-border cooperation as a possible tool of “small foreign policy”.<sup>24</sup> Today, with the ongoing process of globalization, local and regional actors in the EU might be just as interested in positioning their cross-border space in International Relations as in contributing to European Integration. Also, depending on their local and regional interests, they might wish to complement or to counteract existing bilateral relations between their respective central governments. Cross-border governance or “secondary foreign policy” in border regions is therefore the expression of a new tendency in the development of International Diplomacy performed by non-state government actors.<sup>25</sup> In his contribution on “*Cross-Border Governance in Europe: A New Foreign Policy?*”, Karl-Heinz Lambertz gives an overview on the experiences, challenges and future perspectives of this small foreign policy by local and regional actors. Joachim Beck then presents his theory on cross-border governance in “*Territorial Institutionalism and the European Administrative Space. A Conceptual Framing for Capturing the Institutional Dynamics of Cross-Border Cooperation*”. As he affirms, local and regional actors in European border regions have progressively constructed an institutional governance system *sui generis* – which is not always linked to EU. Constantly changing institutional challenges and specific preconditions have in each border region led to the development of specific solutions of the respective cross-border governance structures.<sup>26</sup> In order to illustrate different types and spaces of cross-border governance, three case-studies are discussed. The first is presented by Christopher Huggins who analyses successes and failures of “*Building Cross-Border Governance in the Channel/La Manche Region*”. He shows that cross-border cooperation has succeeded where sub-national authorities have been able to capitalize on opportunities to address functional policy challenges, but has failed when policy issues “become embroiled in ‘high politics’ at the national level”. The second case-study by Marcin Krymuski and Peter Ulrich then draws on experiences from the Viadrina Region at the German-Polish border. Focusing on “*Actor’s Participation in Cross-Border Governance Structures at the German-Polish Border*”, they examine “participatory governance” in three cross-border governance institutions. They reveal that participation results in higher legitimation of the EU and that, in order to impede nationalist uprisings in Europe, more effective, smart and multi-stakeholder cross-border governance in the Europe is needed. Finally, in “*Networks as Functional New Micro-diplomacy Tools Supporting Cross-border Co-operation*”, Hynek Böhm gives evidence and lessons from the Czech-Slovak border. He insists on the fact that institutionalization of cross-border governance under the umbrella of a European Grouping of Territorial Cooperation (EGTC) has improved mutual cooperation.

In the second part of the publication, attention will be drawn to the function of “Borders: The Gatekeepers of Sovereignty and Security”, a function which has

24 See special issue by KLATT, M., WASSENBERG, B., “Secondary Foreign policy – local international relations: can, local cross border cooperation function as a tool to peace-building and reconciliation?”, *Regional and Federal Studies*, Volume 27, Issue 3, 2017, p. 205–358.

25 WASSENBERG, B., “The Place of Cross-border Cooperation in International Relations”, in: DOMINGUEZ, L., Pires, I. (ed.), *Cross-border Cooperation Structures. Learning form the Past to the Future*, Bruxelles, Peter Lang, 2014, p. 67–81.

26 See examples in: BECK, J., WASSENBERG B. (ed.), *Grenzüberschreitende Zusammenarbeit leben und erforschen, (Bd.2): Governance in deutschen Grenzregionen*, Stuttgart, Steiner-Verlag, 2011.